**吉林省价格鉴证与评估协会**

**2020年工作总结和2021年工作安排**

**（2020年12月12日第二届第二次会员代表大会审议通过）**

各位会员、同志们：

今天，我们在这里召开协会二届二次会员代表大会暨2020年协会年会，回顾过去的工作，部署新的一年工作任务。

党的十九届五中全会指出，“坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题”，“实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。”2020年正是贯彻落实党的十九届五中全会精神，贯彻落实中共中央、国务院关于做好协会商会与政府脱钩改制后续工作具体要求的开局年、起步年。

下面，我讲几点意见，请审议。

**一、2020年协会工作的回顾**

协会与政府脱钩改制之后，全省价格鉴证评估行业脱离政府保护，直接面向市场、进入市场。协会如何生存，如何办会，没有现成的经验借鉴，没有现成的道路可走，我们面临着一个暂新的课题。

在全体会员的积极努力下，2017年7月2日省民政厅社会组织管理局审核批准协会完成脱钩改制。2017年7月5日召开了协会第二届第一次会员代表大会，进行了换届选举，选举出新的协会机构。这次换届选举,是我省价格鉴证评估领域的一件大事，是协会发展史上的里程碑。它标志着我省价格鉴证评估由政府行政化主导，开始向社会化、多元化、市场化的转变；标志着协会组织体系由政府管理，开始向协会依法设立、自主办会、服务为本、治理规范、行为自律的社会组织体系的转变，对推进全省价格鉴证评估公平、公正、规范发展具有重要意义。

上届协会在政府的庇护下，“吃粮不管穿”，一切由政府包办。协会脱钩后，过去长期积累的问题逐渐暴露出来，遗留的问题逐渐显现出弊端。协会缺乏完善的运行和管理机制，价格鉴证评估行业缺少自律，缺少必要的制度性规则，无序和恶意竞争经常发生，会员队伍素质和业务水平不适应市场经济的发展。

一年来，协会针对上述问题，从加强队伍建设入手，从制度建设入手，主要抓了以下工作：

1. **建立协会党组织**

 根据中共中央、国务院关于在协会商会设立党的基层组织规定，2020年1月协会向长春市宽城区站前街道党工委提出设立党支部的申请，2020年3月16日长春市宽城区站前街道党工委批复，建立“中共吉林省价格鉴证与评估协会支部委员会”。按照《中国共产党基层组织选举工作暂行条例》的规定，选举产生了支部书记，报长春市宽城区站前街道党工委批准。

党支部成立以后，积极宣传和执行党的路线方针政策，宣传和执行党中央、上级党组织和本组织的决议, 组织党员群众认真学习中国特色社会主义理论体系, 以习近平新时期中国特色社会主义思想为指导, 教育引导党员群众遵守国家法律法规, 引导监督本会依法执业、诚信从业。 帮助本会健全章程和各项管理制度, 参与重大问题决策, 引导和支持本会有序参与社会治理、提供公共服务、承担社会责任。严格执行组织生活各项制度, 做好发展党员和党员教育管理服务工作。维护和执行党的纪律, 监督党员切实履行义务,做好党风廉政建设工作。党支部严肃党内政治生活，严格落实“三会一课”、民主生活会和组织生活会、民主评议党员、主题党日等党的组织生活制度，推动“两学一做”学习教育常态化制度化。加强党员的日常教育管理，做好发展党员工作。协会为党支部组织开展活动，提供了场地、人员和经费支持。

**（二）积极参与抗击新冠病毒疫情战斗**

2020年2月武汉发现新型冠状病毒肺炎疫情，相继蔓延全国。疫情打乱了人们正常生产、生活秩序，各行各业受到极大的冲击，面临着极大困难。全国人民在对抗疫情的战役中，守住初心、汇聚民心、坚定信心，配合社区和卫生部门，为打赢这场抗疫攻坚战，从严控疫情转为常态化网格化管理。协会和全体会员本着“关键时刻站得出来，危急关头豁得出去”的这份初心，在停业、居家隔离期间，参加志愿者活动，积极参与社区抗疫战斗，冒着被感染的风险，站岗巡逻，在卡点执勤，为居家隔离人员送粮食蔬菜、日用品，清理垃圾。

在抗击新型冠状病毒期间，全体会员积极为战斗在第一线的医护人员捐款，协会收到捐款16800.00元，统一捐给吉林省慈善总会和有关部门。有的会员直接向武汉捐款，向中国慈善总会捐款，还有的参与社区捐款，据了解全省价格评估行业为抗击新型冠状病毒捐款达3万多元。

**（三）坚守价格鉴证阵地，提升队伍素质**

协会会员的主体，是价格鉴证会员队伍。价格鉴证是行业的根，是行业的本。

在社会经济活动中，价格是衡量体现社会财富价值的重要尺度。价格鉴证是鉴定认证社会具体财富价值的重要手段，是体现财物存在形式，判断估价财物价值的最高形式。特别在司法过程中，对于维护当事人的权益，维护司法公正，对价格鉴证评估人员的政策水平、专业技术能力、业务素质提出了更高的要求。面对市场经济领域的广泛性、繁杂性，为了《涉案财物价格鉴证规则》的具体实施，提高参与司法案件价格鉴证的质量，协会组织了两次涉案中级价格鉴证评估师执业能力考试和评审，通过对法律法规的考核，对本人在承担价格鉴证评估项目以及出具结论报告的审核，选拔一批具有法律意识、政策水平、业务能力的价格鉴证评估师，参与司法案件的价格鉴证。申请涉案中级价格鉴证评估师执业能力考试和评审人员106名，考试和评审合格人员55名占申请人员的51.9%。

1. **加强后备人才储备**

根据人力资源社会保障部关于印发《行业组织有序承接专业技术人员水平评价类职业资格具体认定工作实施办法（试行）》的通知(人社部发〔2016〕3号)精神,今年，组织了行业内初级晋中级价格鉴证评估师职业能力考试，全省参加报名考试人员199名，考试合格人员184名，占报名参考人数92.5%。面向社会组织了全省初级级价格鉴证评估师职业能力考试，全省参加报名考试人员250名，考试合格人员194名，占报名参考总数77.6%。通过考试，发现一批、储备一批价格鉴证评估行业后备人才。

**（五）发挥专家专业服务和技术支持作用**

根据《价格鉴证评估采用专家工作规则》，积极发挥各行业专业领域从事管理、经济、技术工作多年, 具有实践经验和掌握专业理论知识，在本领域有较高的威望和知名度的专家，参与疑难价格鉴证评估，给予专业服务和技术支持。

今年，协会组织专家参与了吉林、白山政府积压多年的征收项目价格鉴证评估；对于国有企业、农村疑难项目给予了法律援助和技术支持。协会应约对价格鉴证评估项目，进行现场具体技术指导。协会还积极组织专家参与价格鉴证评估师的考试和评审。

2020年11月14日和15日协会还承接了中国价格协会《2020年全国价格鉴证师职业能力考试》（吉林考点）考务工作。协会从联系考场，对接网络技术，到组织考试、监考、巡考，严格按照中国价格协会的要求，顺利完成了任务。

　2020年在协会刚刚脱离政府主导，自主办会上虽然取得了一些成绩，但是，与其他协会相比，还存在一些问题：协会的运行管理机制不够完善；行业自律还没有形成制度化；个别会员缺乏法制观念和整体意识；价格评估机构的规模较小，执业能力和水平还很低；价格鉴证评估专业人员的素质还有待提高。

**二、2021年协会的工作安排**

2020年是“十四五”规划纲要制订和实施开局年，也是协会全面构建行业自律机制的关键一年。

在新的一年里，要认真贯彻落实党的十九届五中全会精神，增强行业发展的整体性协同性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，促进价格鉴证评估行业合理布局和结构优化，使协会同全省经济和社会协调发展。

**（一）坚持会员代表大会制度**

协会会员[代表](https://baike.baidu.com/item/%E4%BB%A3%E8%A1%A8" \t "https://baike.baidu.com/item/%E4%BA%BA%E6%B0%91%E4%BB%A3%E8%A1%A8%E5%A4%A7%E4%BC%9A%E5%88%B6%E5%BA%A6/_blank)大会制度是自主办会、行为自律的重要组织形式，是协会的[根本制度](https://baike.baidu.com/item/%E6%A0%B9%E6%9C%AC%E6%94%BF%E6%B2%BB%E5%88%B6%E5%BA%A6" \t "https://baike.baidu.com/item/%E4%BA%BA%E6%B0%91%E4%BB%A3%E8%A1%A8%E5%A4%A7%E4%BC%9A%E5%88%B6%E5%BA%A6/_blank)。会员代表大会的核心是一切权力属于会员。会员代表大会民主选举产生理事会，理事会对会员负责，受会员监督。在会员代表大会领导下，理事会统一行使协会权力的前提下，明确协会秘书长和秘书处的职权范围内独立负责的进行工作，形成一个统一的整体。

1. 坚持会员代表大会决定协会重大事宜。每个会员都要维护协会的声誉，关心协会的建设和发展。积极向协会反映问题，提出建议。单位会员每年至少向协会提交一份关于加强协会组织建设和管理机制的提案。会员代表大会审议理事会的工作报告和财务报告，决定协会的人事的选举和罢免事宜；决定协会其他重大事宜。通过会员代表大会，听取会员的呼声，发挥会员行使民主参事、议事权力作用，真正体现自主办会。
2. 坚持理事会会议制度。理事会是会员代表大会的执行机构，在会员代表大会闭会期间领导本会开展日常工作，对会员代表大会负责。每年至少召开一次理事会会议，研究决定协会重大事项。自主办会、服务为本、治理规范、行为自律，要靠全体会员的共同参与、共同谋划、共同决策。通过理事会会议听取会员心声，传递决策信息，建立民主机制。

协会以建立完善的依法设立、自主办会、服务为本、治理规范、行为自律的社会组织体系为目标，坚持正确的理想信念、价值理念、道德观念，不断探索实践，不断改革创新，与时俱进，善于自我完善、自我发展，使全省价格鉴证评估行业充满生机活力。

（二）构建行业自律信用制度体系

坚持行业自律、建立诚实信用制度，是协会自我完善、自我管理、自我发展的重要措施。依据协会《章程》和《会员管理办法》，建立行业自律信用制度，完善价格鉴证评估行业守信激励,失信惩戒机制,构建行业信用体系。

1、对价格评估单位进行诚信行为、执业能力、企业资信实行的等级评价。不断提升价格鉴证评估行业的执业质量和职业道德水平，防范执业风险，维护社会公众利益和价格鉴证评估各方当事人的合法权益。

为指导、规范、监督会员的执业行为，建立单位会员和个人会员信用制度平台，对会员参与协会活动，执业行为进行信用评价。

协会遵循服务、规范、公开、公平、公正的原则，对诚实守信的单位会员，在自查、自律、自愿的基础上，实行资信等级登记申请，经审核符合条件的予以登记公示。

2021年起，协会每年进行一次会员执业质量检查，单位会员每3年至少接受一次检查。对会员在执业过程中，遵守国家法律、法规、规章、制度和行业规则等情况进行考察，对在检查中发现的问题，应视其问题的性质或情节的轻重，提出相应的处理意见和建议。对存在问题性质或情节轻微，通过发关注函、谈话提醒、举办强制培训班或其它适当的方式，提醒、教育其改正。对存在问题性质或情节较为严重，按照《价格鉴证评估执业行为自律惩戒办法》处理。通过检查要不断规范执业行为，建立监管制度和资信等级制度，提升行业社会地位，提高协会的社会信誉。

（三）加强会员继续教育和知识更新

根据中央关于全面深化改革总体部署和国家中长期人才发展规划纲要，以及人力资源社会保障部令第25号关于《专业技术人员继续教育规定》，为了进一步提升执业会员专业技术人才队伍的业务素质和创新创业能力，协会制定了《执业会员继续教育管理办法》（**吉价鉴估协字〔2020〕23号**）。各单位会员要认真按照《执业会员继续教育管理办法》，做好完善继续教育方式和学时认定等实施工作。要准确把握《执业会员继续教育管理办法》的精神实质，将执业会员专业技术人员继续教育，摆在加强培养人才队伍的突出位置，保障执业会员专业技术人员参加继续教育所需经费及继续教育期间的工资福利等待遇。通过继续教育，培养全体会员的政治素养、法律意识、政策水平、业务能力，规范会员的执业行为，提高价格鉴证评估的执业质量，提升协会和价格鉴证评估机构的整体社会形象。

（四）积极探索行业定位和发展方向

价格鉴证评估不属于评估行业，是价格行业的一个分支部分。价格鉴证评估是由价格鉴定认证而来的，它原本是对于司法物资鉴定、认证、估价、定价的重要手段。随着社会经济的发展，市场经济活动中资源、资产、财物、消费品涉及价格认证愈来愈多，错综复杂。

全省价格鉴证评估行业，经济体量微小，经济活跃度低。全省价格评估机构小微企业占80%以上，业务活动社会面狭小，市场竞争力微弱。在贯彻落实《中共中央国务院关于推进价格机制改革的若干意见》（中发〔2015〕28号）和国家发改委《关于全面深化价格机制改革的意见》（发改价格〔2017〕1941号）过程中，要明确定位，把握好方向，抓住价格市场化改革，完善价格形成机制的机遇，敢于冲破行政性垄断和市场垄断，有效发挥价格鉴证机制作用，掌握好时机、节奏和力度，妥善处理与政府和市场、短期和长期、加法和减法、供给和需求的关系，因地制宜，扩展市场，稳慎推进，以进促稳，务求实效。

探索和尝试价格鉴证规模化、合伙制的改革，整合人才、专业，强强联手，参与综合性项目和大型项目价格鉴证。重点发展和扩展其它行业领域，将价格鉴证评估向轻工、化工、商业、建材、装饰装潢、农机类、机械、环保、医疗设备、涉税、有价证券、旅游、服务性等专业领域延伸。逐步形成适应市场要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰的价格鉴证评估环境。

（五）加强价格鉴证师队伍建设

价格鉴证评估是一项经济、金融专业性很强的工作。协会和价格鉴证评估机构的社会声誉、社会地位，取决于价格鉴证评估专业队伍的素质。

根据国家、省行政主管部门的规定，实行和完善职业能力和执业水平递进式管理机制，使价格鉴证评估师能够自觉遵守国家法律和相关法规，恪守职业道德，加强行业自律；不断更新专业知识，提高执业素质，提升政策水平和业务能力。协会每年面向社会统一组织初级价格鉴证评估师职业能力考试；每年组织一次初级晋升中级价格鉴证评估师职业能力考试考评；每两年组织一次中级晋升高级价格鉴证评估师的执业水平晋级考评。不断提升价格鉴证评估师熟悉执业规范和行为准则的能力，熟练掌握运用理论、原则和技术标准的方法，提高对复杂项目、纠纷的判断、分析能力，处置、调解、协调能力。

协会计划编辑《价格鉴证评估》专业教材，为价格鉴证评估师的考试，会员继续教育提供学习参考资料。今后，考试统一实行第三方考务管理，一律采用机考，严格考试纪律，确保行业准入的公正、公平、公开。

（六）建立和完善行业规则、标准体系

协会二届理事会贯彻落实《中共中央国务院关于推进价格机制改革的若干意见》（中发〔2015〕28号）和国家发改委《关于全面深化价格机制改革的意见》（发改价格〔2017〕1941号）精神，坚持结合协会的自身特点，发挥理事会民主议事作用，循序渐进治理规范协会行为，加强行业自律。理事会已经审议通过了公布了27个制度、规程、规则、标准，为价格鉴证评估提供了执业依据。但是，现有的规程、规则、标准，还满足不了价格鉴证评估执业的需要。为了适应全省经济建设的发展，满足和顺应市场需求，发挥协会专家委员会，具有多学科、多专业的综合优势，进一步完善行业规则、标准体系建设，对重大或疑难价格鉴证评估项目提供技术支撑。

2021年，协会要在行业内征集价格鉴证评估规程、规则、标准提案，本着先急后缓、先易后难的原则，制订行业规则和标准体系建设规划。按照规划组织专家，有计划、有准备、有措施，逐步编制价格鉴证评估专业性规程、规则、标准。

在构建行业规则、标准体系过程中，积极引进专家工作机制，参与市场调查、鉴证、认证、听证、咨询，财务管理；为区域性价格鉴证、生态评价、环境评价等，集中高端力量，提供高层次的专业智力支持，提升价格鉴证评估质量权威性、公正性、诚信度以及科学决策水平，推动价格鉴证评估的科技进步与技术创新。

2021年协会工作，要贯彻党的十九届五中全会精神，加强战略谋划，增强战略定力。确立协会在市场中“参与度高，凝聚力大；服务性好，号召力强”的社会地位，把协会办成全省信誉好、知名度高的一流协会。